

河北省教育厅
河北省发展和改革委员会
河北省科学技术厅
河北省民政厅
河北省财政厅
河北省人力资源和社会保障厅
河北省人民政府国有资产监督管理委员会
河北省市场监督管理局(知识产权局)
河北省医疗保障局
国家税务总局河北省税务局
中国证监会河北监管局
中国银行保险监督管理委员会河北监管局
中国人民银行石家庄中心支行
中国建设银行股份有限公司河北省分行

文件

冀教高〔2021〕36号

河北省教育厅等十五部门 印发《河北省关于进一步支持大学生创新创业的实施方案》的通知

各市(含定州、辛集市)、雄安新区管委会有关部门,各高等学校:

经省政府同意,现将《河北省关于进一步支持大学生创新创业

业的实施方案》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。



河北省教育厅



中共河北省委宣传部



河北省发展和改革委员会



河北省科学技术厅



河北省民政厅



河北省财政厅



河北省人力资源和社会保障厅



河北省人民政府国有资产监督管理委员会



河北省市场监督管理局
(知识产权局)



河北省医疗保障局



国家税务总局
河北省税务局



中国证监会
河北监管局



2021年12月15日

河北省关于进一步支持大学生创新创业的 实施方案

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于进一步支持大学生创新创业的实施意见》（国办发〔2021〕35号）精神，深入实施创新驱动发展战略，深化高校创新创业教育改革，进一步提高人才培养质量，提升大学生创新创业能力，增强创新创业活力，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕国家重大战略实施和我省经济社会发展全局，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，着力培养学生的创新精神、创业意识和创新创业能力。以健全创新创业体制机制为重点，大力推进协同育人，构建全社会关心支持大学生创新创业的良好生态环境。坚持创新引领创业、创业带动就业，努力培养造就一大批勇于投身创新创业实践的高素质人才，为新时代建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

二、工作任务

（一）深化高校创新创业教育改革，全面提升大学生创新创业能力

1. 将创新创业教育贯穿人才培养全过程。高校要根据高等教育人才培养质量标准，全面修订和完善人才培养方案，到2023年进一步健全课堂教学、自主学习、结合实践、指导帮扶、文化引领融为一体的高校创新创业教育体系，倡导基于专业的创新和基于创新的创业，建设专业教育与创新创业教育深度融合的人才培养体系。创新人才培养模式，坚持以创新创业为导向，通过开展联合招生和联合培养等形式，健全校校、校企、校地、校所协同的创新创业人才培养机制，大力推动多方协同育人。全面推进创新创业课程体系建设，到2025年打造创新创业基础、创客训练营、创业训练营、创新创业类社会实践等一批创新创业教育和专创融合特色示范课程。

2. 提升教师创新创业教育教学能力。明确全体教师创新创业教育责任，完善教师创新创业教育考评制度和考核方式。充分发挥教师发展中心作用，强化高校教师创新创业教育教学能力和素养培训，推动教师把国际前沿学术发展、最新研究成果和实践经验融入课堂教学，自2022年起每年评选一批省级创新创业教学名师和团队。完善高校双创指导教师到行业企业挂职锻炼的保障激励政策。实施高校双创校外导师专项人才计划，探索实施驻校企业家制度，吸引知名科学家、创业成功者、企业家和风险投资人等各行各业优秀人才担任创新创业授课或指导教师。到2025年建设一批创新创业师资培训基地，构建师资培训课程体系，定期对高校创新创业导师开展系统培训，提升师资认知水

平。

3. 加强大学生创新创业培训。联合天使投资专业机构，打造“校园天使集训营”“项目陪跑营”“项目加速营”等创新创业培训活动品牌，到2022年制定系统的培训体系，面向优秀创业项目和创业种子，开展高质量、有针对性的创新创业培训。加强高校毕业生创业培训，把有创业意愿、有潜力的高校毕业生纳入创业培训，针对毕业生特点指定创业导师全程跟踪指导，提供不间断的创业意识教育、创业项目指导、创办企业、经营管理等培训，提升毕业生创新创业能力。充分发挥优秀创新创业导师人才库作用，自2022年起定期组织双创导师深入校园举办创业大讲堂，进行创业政策解读、经验分享、实践指导等。支持各类创新创业大赛对大学生创业者给予倾斜，为相关人员参与大赛提供便利，对获奖项目加大支持力度。

4. 完善“互联网+”大学生创新创业大赛可持续发展机制。以大赛为抓手持续深化创新创业教育改革，鼓励各高校积极承办大赛，压实主办职责，进一步加强组织领导和综合协调，落实配套支持政策和条件保障，到2025年大赛可持续发展机制更加完善。坚持政府引导、公益支持，支持行业企业深化赛事合作，拓宽办赛资金筹措渠道。深化与大赛冠名企业交流合作，在赛事举办、项目培育、项目落地等方面争取更多支持。

5. 打造大学生创新创业大赛品牌。完善赛事管理机制，2022年前制定我省创新创业竞赛目录，按照行业影响力、学生

参与度和赛事水平等指标进行认定分级，引导大学生聚焦高水平、高质量竞赛开展创新创业实践。强化大赛创新创业教育实践平台作用，将竞赛成绩纳入学分转化、研究生推免、奖学金评定等，鼓励各学段学生积极参赛。坚持以赛促教、以赛促学、以赛促创，丰富竞赛形式和内容，到 2025 年“互联网+”大学生创新创业大赛与各级各类创新创业比赛联动机制更加健全。鼓励我省高校积极参加大赛国际赛道，深化创新创业教育国际交流合作。

（二）优化大学生创新创业环境，加强大学生创新创业服务平台建设

1. 降低大学生创新创业门槛。持续做好企业开办标准化规范化试点工作，统一全省企业开办流程和服务标准，建立健全企业开办标准化规范化指标体系，为大学生创业提供高效便捷的登记服务。推动众创空间、孵化器、加速器、产业园全链条发展，鼓励各类孵化器面向大学生创新创业团队开放一定比例的免费孵化空间，并将开放情况作为科技企业孵化器考核评价的重要参考。政府投资开发的孵化器等创业载体应安排 30%左右的场地，免费提供给高校毕业生。有条件的地方可对高校毕业生到孵化器创业给予租金补贴和工商代办、会计代理等免费服务。到 2025 年，初步建立完善各类创业载体开放机制。

2. 提升大学生创新创业便利化服务水平。鼓励各地区、各高校和科研院所完善实验室以及科研仪器、设施等科技创新资源

开放共享平台，强化技术创新，为大学生提供低价、优质的专业服务，支持大学生创新创业，到 2025 年科技创新资源开放共享机制更加健全。支持行业企业面向大学生发布企业需求清单，引导大学生精准创新创业。鼓励国有大中型企业面向高校和大学生发布技术创新需求，开展“揭榜挂帅”。引导高校教师按照科研成果转化管理要求，运用已有科研成果带领学生开展创新创业。将科研人员在成果转化过程中取得的成绩和参与创业项目情况作为职称评审、岗位竞聘、绩效考核、收入分配、续签合同的重要依据。

3. 落实大学生创新创业保障政策。落实大学生创业帮扶政策，加大对创业失败大学生的扶持力度，按规定提供职业指导、职业介绍、职业培训等就业服务；符合就业困难人员条件的，可按规定提供就业援助和社会救助。对中小微企业新招用毕业年度和毕业 2 年内的创业失败高校毕业生，可按规定给予一次性吸纳就业补贴和社会保险补贴。对毕业 2 年内创业失败高校毕业生灵活就业的，可按规定给予灵活就业社会保险补贴。加强政府支持引导，发挥市场主渠道作用，鼓励有条件的地方探索建立大学生创业风险救助机制，可采取创业风险补贴、商业险保费补助等方式予以支持。落实创业培训补贴、一次性创业补贴、小微企业场地租金补贴、房租物业水电费补贴等政策，为高校毕业生创业提供政策保障。毕业后创业的大学生可按规定缴纳“五险一金”，减少大学生创业的后顾之忧。

4. 加强高校创新创业实践平台建设。积极推动高校持续加大对大学生创新创业服务平台的投入和建设力度，为创新创业学生提供法律、工商、税务、管理咨询、项目孵化、资源对接等全方位支持和服务。充分发挥大学科技园、大学生创业园、大学生创客空间等校内创新创业实践平台作用，面向在校大学生免费开放，开展专业化孵化服务。鼓励河北农业大学、河北大学、燕山大学、河北工业职业技术大学、河北科技工程职业技术大学等高校结合学科专业特色优势，到2023年联合有关行业企业建设一批校外大学生双创实践教学基地、产教融合研究生联合培养基地、科技创业实习基地和职业院校实训基地。深入实施大学生创新创业训练计划，完善国家、省、高校三级创新创业训练计划体系。开展教师创新工作室、创客空间、众创空间以及校外双创实践教学基地评价工作，建设基层创新创业教学组织和实践平台，到2025年建设一批平台样板，焕发大学生创新创业活力。

5. 提升大众创业万众创新示范基地带动作用。指导石家庄、保定、秦皇岛等城市主动规划和布局高校周边产业，积极承接大学生创新成果和人才等要素，到2025年初步形成“城校共生”的创新创业生态。发挥河北农业大学国家级双创示范基地的引领作用，推动高校创新创业教育改革与发展。支持省级以上双创示范基地和高校建立稳定合作关系。充分发挥河北省高校众创空间联盟的作用，聚焦高校科研成果转化和地方政府产业转型升级，整合政府、高校、企业三方资源，推进创新创业实践与河北省产

业升级深度融合，精准服务地方经济发展，带动大学生创新创业，打造高校创新创业“新范式”。

（三）加强对大学生创新创业财税扶持和金融政策支持，解决大学生创新创业的现实问题

1. 继续加大对高校创新创业教育的支持力度。优化资金支出结构，加强对高校创新创业教育的经费保障。发挥财政资金引导作用，统筹中央支持地方高校改革发展资金和省级高等教育发展资金，加大对省属高校资金支持力度，适当增加大学生创新创业计划训练项目资金投入。2022年前制定我省高校创新创业教育改革成效评价标准并开展评定工作，将高校开展创新创业教育改革、支持大学生创新创业等内容作为评价重点，在资金分配上优先支持成效评价优秀的高校。

2. 落实落细减税降费政策。落实国家有关要求，持续抓实抓细支持大学生创新创业相关税费优惠政策落实工作，更好推动政策红利直达市场主体，服务大学生创新创业。高校毕业生在毕业年度内从事个体经营，符合规定条件的，在3年内按一定限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税；对月销售额15万元以下的小规模纳税人免征增值税，对小微企业和个体工商户按规定减免所得税。对创业投资企业、天使投资人投资于未上市的中小高新技术企业以及种子期、初创期科技型企业的投资额，按规定抵扣所得税应纳税所得额。对国家级、省级科技企业孵化器和大学科

技园以及国家备案众创空间按规定免征增值税、房产税、城镇土地使用税。做好纳税服务，建立对接机制，强化精准支持。

3. 落实普惠金融政策。鼓励金融机构按照市场化、商业可持续原则对大学生创业项目提供金融服务，解决大学生创业融资难题。加强创业资金保障，推进创业担保贷款及贴息政策落实。对10万元以下贷款、获得设区的市级以上荣誉的高校毕业生创业者免除反担保要求；符合条件的高校毕业生个人创业的，可申请不超过20万元创业担保贷款；符合条件的高校毕业生合伙创业的，可申请人均不超过22万元、总额度不超过130万元的贷款；符合条件的高校毕业生设立的小微企业，可申请不超过300万元的贷款。降低贷款利率，简化贷款申报审核流程，提高贷款便利性，支持符合条件的高校毕业生创业就业。鼓励和引导金融机构根据大学生创业融资需求特点，创新产品和服务，加大信贷支持力度。

4. 引导社会资本支持大学生创新创业。深化与地方政府及市场主体的沟通交流，更加突出精准服务，加大对后备上市企业的培育力度，营造良好资本市场氛围。搭建各类平台，促进资本与大学生创新创业项目对接，自2022年起每年扶持一批优秀大学生创新创业项目。积极引导鼓励上市公司、证券期货机构和私募管理人切实履行社会责任，积极参与大学生创新创业项目活动。推动引导基金管理规定落地落实，主动提供政策咨询服务，增强对社会资本吸引力，切实发挥基金引导带动作用，扶持大学

生创新创业。加快发展天使投资，培育一批天使投资人和创业投资机构。发挥财政政策作用，落实税收政策，支持天使投资、创业投资发展，推动大学生创新创业。

（四）建立完善大学生创新创业成果转化和信息服务机制，为大学生创新创业提供支持

1. 完善成果转化机制。探索建立校企合作工作组和科技特派员工作室，服务大学生创新创业成果转化，到 2025 年建立完善相关成果与行业产业对接长效机制，推动科技成果供给端与需求端精准对接，促进大学生创新创业成果在有关行业企业推广应用，加速科技成果转移转化。做好大学生创新项目的知识产权确权、保护等工作，强化激励导向，加快落实以增加知识价值为导向的分配政策，落实成果转化奖励和收益分配办法。加强面向大学生的科技成果转化培训及知识产权保护相关课程建设，到 2023 年大学生知识产权保护意识和成果转化能力明显提升。

2. 强化成果转化服务。推动政府、企业和大学生创新创业团队加强合作对接，拓宽成果转化渠道，为创新成果转化和创业项目落地提供帮助。鼓励我省国有大中型企业和产教融合型企业利用孵化器、产业园等平台，支持高校科技成果转化，促进高校科技成果和大学生创新创业项目落地发展。汇集政府、企业、高校及社会资源，加强对“互联网+”大学生创新创业大赛中涌现的优秀创新创业项目的后续跟踪支持，落实科技成果转化相关税收优惠政策，自 2022 年起每年推动一批大赛优秀项目落地，支

持获奖项目成果转化，形成大学生创新创业示范效应。鼓励科技中介机构依法开展技术集成与经营、技术经纪、技术投融资、技术合同登记、技术产权交易、技术信息服务、技术咨询、技术评估和技术培训等活动，为科技成果转化提供规范、方便和快捷的服务。

3. 提高信息服务水平。加强创新创业信息化建设，2022年前建设河北省高校大学生创新创业云平台，做好创新创业教育优质资源共享、创新创业帮扶和产业激励政策发布与解读、团队跟踪与服务、项目指导与对接、行业和市场动向推送等工作。加强对创新创业大学生和项目的跟踪、服务，畅通供需对接渠道，支持各地、各部门积极举办大学生创新创业项目需求与投融资对接会。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。各地、各部门要加强大学生创新创业工作的组织领导和统筹规划，把支持大学生创新创业工作摆在突出的位置，深入了解情况，优化创新创业环境，积极研究制定和落实支持大学生创新创业的政策措施，及时帮助大学生解决实际问题。

(二) 加强部门协同。省直有关部门各司其职，密切协同，形成合力，认真研究支持大学生创新创业的政策措施，及时解决工作推进中出现的问题。省教育厅会同有关部门加强协调指导，督促支持大学生创新创业各项政策的落实，加强经验交流和推

广。

(三) 加强宣传引导。大力宣传加强高校创新创业教育、促进大学生创新创业的必要性、重要性。及时总结推广各地、各高校的好经验好做法，选树大学生创新创业成功典型，丰富宣传形式，培育创客文化，营造敢为人先、宽容失败的环境，形成支持大学生创新创业的社会氛围。